



AGENȚIA NAȚIONALĂ  
PENTRU EGALITATEA DE ȘANSE  
ÎNTRU FEMEII ȘI BĂRBAȚI



**Poziționarea României în baza de date *on-line* a Institutului European pentru  
Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați privind  
echilibrul de gen în poziții de decizie în administrația publică centrală  
Analiză comparativă 2016 - 2017**

## Cuprins

1. Ce reprezintă baza de date on-line a EIGE privind echilibrul de gen în poziții de decizie? .....	3
2. Poziționarea României în baza de date on-line în anii 2016 și 2017 .....	4
2.1 Gradul decizional 1 .....	4
2.2 Gradul decizional 2 .....	7
2.3 Media celor 2 grade decizionale .....	11
3. Echilibrul de gen în poziții de decizie conform tipologiei BEIS - metodă a EIGE/Comisiei Europene de clasificare a ministerelor naționale .....	14
3.1 B - Funcții de bază .....	15
3.2 E - Economice .....	17
3.3 I - Infrastructură .....	19
3.4 S - Socio-culturale .....	21

Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), a dat publicității, pe site-ul oficial, baza de date cu privire la echilibrul de gen în poziții de decizie în administrația publică, pentru anul 2017 ([http://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/indicator/wmidm\\_adm\\_nat\\_wmid\\_natadmin](http://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/indicator/wmidm_adm_nat_wmid_natadmin)).

Așa cum s-a procedat și în anii anteriori de către Comisia Europeană, în anul 2017, EIGE a centralizat datele cu privire la echilibrul de gen în poziții de decizie comunicate de administrațiile naționale din 34 țări: 28 state membre ale Uniunii Europene (UE), patru țări candidate la UE (Muntelegru, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Turcia și Republica Serbia) și țările Spațiului Economic European (Islanda și Norvegia).

Pentru România, responsabil de comunicarea către EIGE a datelor referitoare la domeniul administrație publică este Ministerul Muncii și Justiției Sociale, prin Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

### **1. Ce reprezintă baza de date on-line a EIGE privind echilibrul de gen în poziții de decizie?**

Dezvoltată începând cu anul 2003, baza de date *on-line* a Comisiei Europene (COM) a fost preluată în anul 2017 de EIGE și reprezintă un instrument important pentru diseminarea de informații comparabile referitoare la femeile și bărbații aflați în posturi de decizie, pentru următoarele domenii: a) politic; b) administrație publică; c) judiciar; d) afaceri și finanțe; e) parteneri sociali și ONG-uri; f) mediu; g) mass-media; h) date suplimentare (populație, ocupare, conducători în companii și întreprinderi mici).

Metodologia de culegere și centralizare a datelor în baza de date europeană este aceeași pentru toate statele care raportează date iar tabelul centralizator de comunicare a acestora are un format standard. Pentru domeniul administrație publică, baza de date a EIGE are în vedere distribuția pozițiilor de decizie non-politice pe criteriul de gen la nivelul **administrației publice centrale** (nivel național): ministere sau departamente la nivel național conduse de un ministru.

Pozițiile de decizie acoperite de baza de date sunt primul înalt nivel administrativ (non-politic) - denumit grad decizional 1 și al doilea nivel administrativ (non-politic, după gradul decizional 1) - denumit grad decizional 2 - așa cum sunt ele definite în fiecare stat membru.

Pentru România, administrația publică la nivel național cuprinde toate ministerele și Secretariatul General al Guvernului iar gradele decizionale cuprind următoarele poziții:

- *Gradul decizional 1*: secretar general, secretar general adjunct, director general și director general adjunct.
- *Gradul decizional 2*: director și director adjunct.

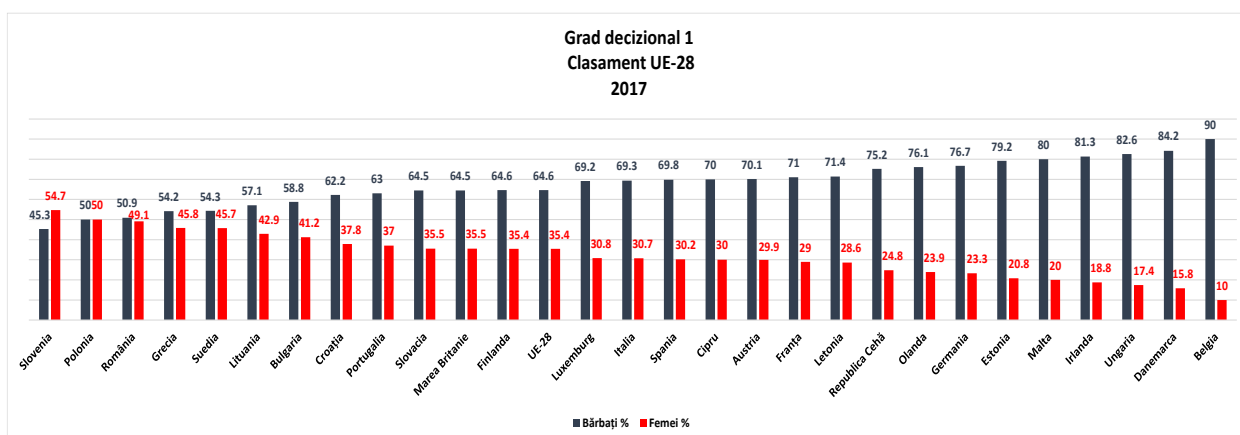
## 2. Poziționarea României în baza de date on-line în anii 2016 și 2017

Analiza poziționării României în baza de date *on-line* a EIGE privind echilibrul de gen în poziții de decizie în administrația publică este realizată din perspectiva ocupării de către femei a gradelor decizionale mai sus menționate.

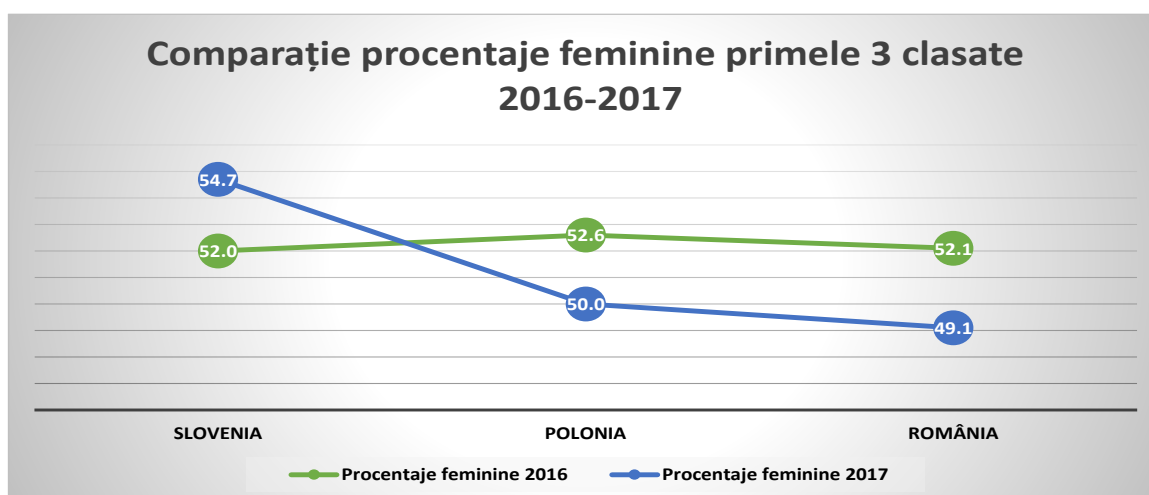
### 2.1 Gradul decizional 1

La acest grad decizional, România, conform datelor colectate și centralizate, a raportat 49,1% femei și 50,9% bărbați. Cu acest procentaj feminin, țara noastră se află pe cea de-a 3-a poziție atât în clasamentul UE-28 cât și în clasamentul tuturor statelor care au raportat date, după Slovenia (54,7%) și Polonia (50%).

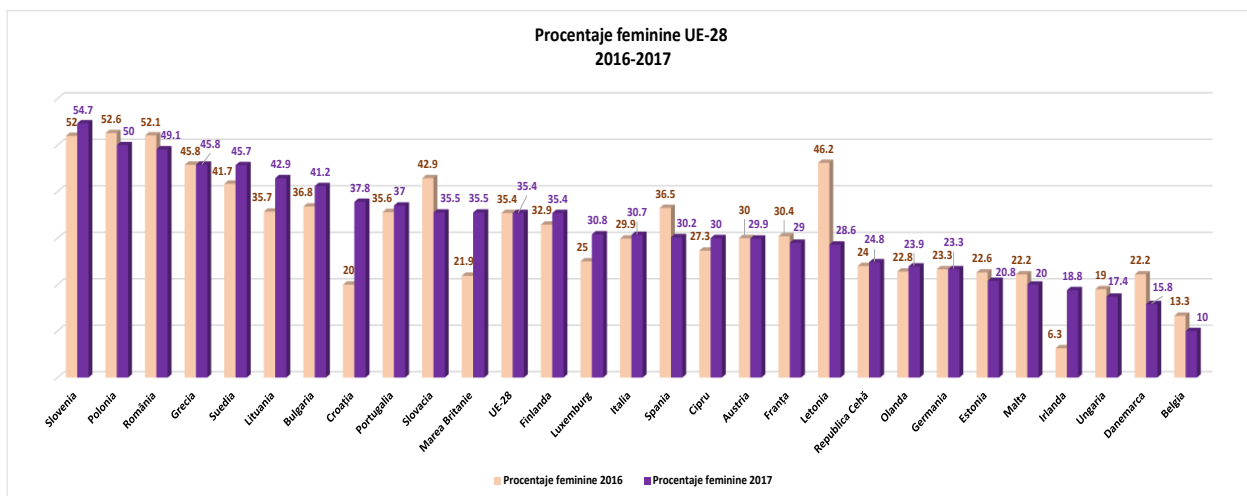
Media europeană este de 35,4% femei și 64,6% bărbați. Peste această medie se află 11 state iar 1 stat înregistrează procentaj egal cu cel al mediei europene.



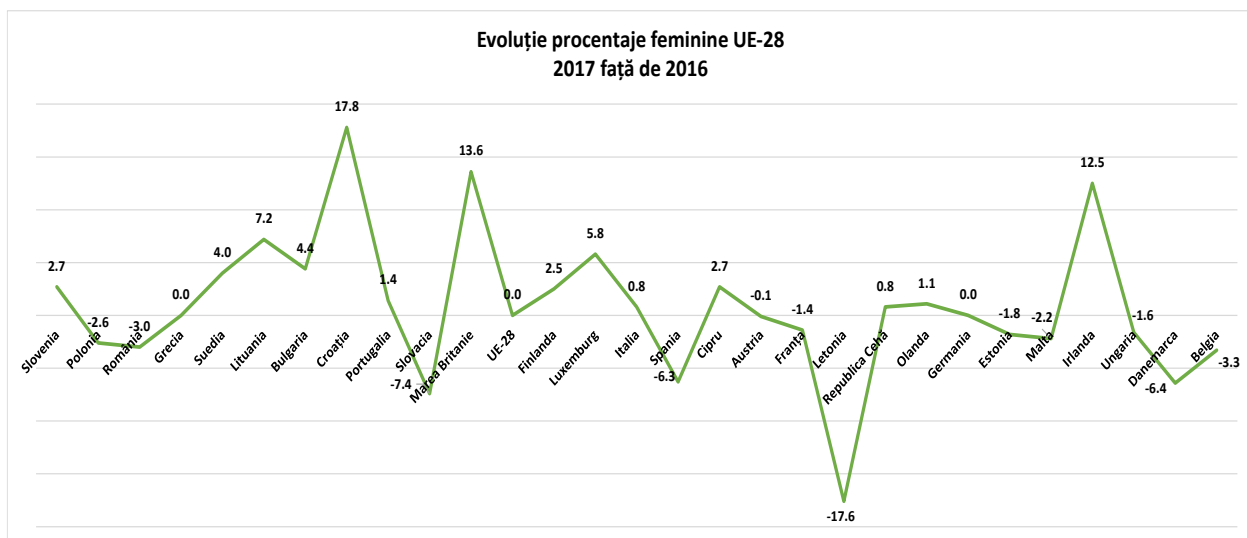
În ceea ce privește procentajul României, în anul 2017, acesta a scăzut cu 3 pp față de anul 2016, fapt ce a condus la pierderea celei de-a 2-a poziții ocupate în anul 2016, în clasamentul UE-28. Cu toate acestea, țara noastră se află pe „podium”.



În ceea ce privește procentajele deținute de statele membre UE-28 în anii 2016 și 2017, acestea se regăsesc în graficul următor.

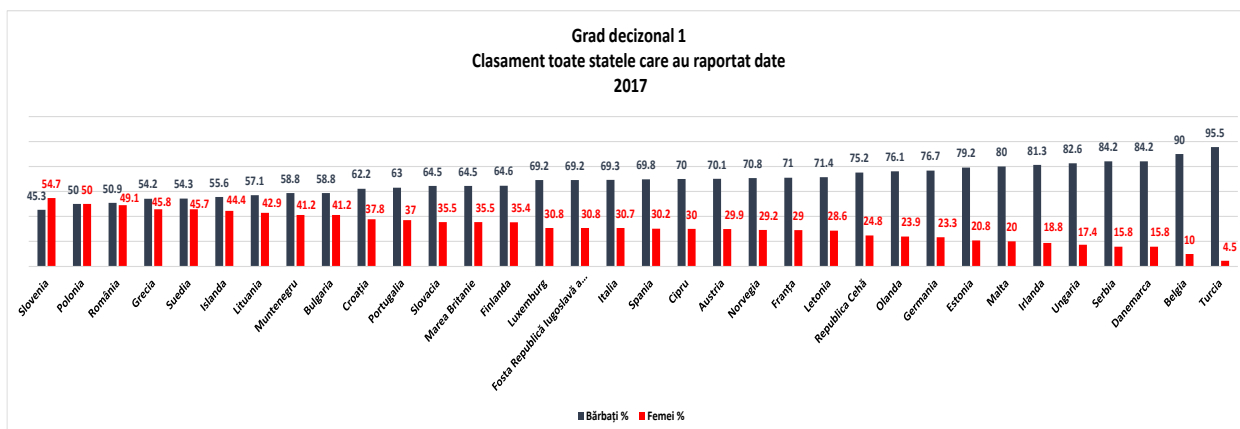


Față de anul 2016, în 2017 cea mai mare creștere procentuală înregistrează Croația (+17,8 pp) iar cea mai mare scădere înregistrează Letonia (-17,6 pp).

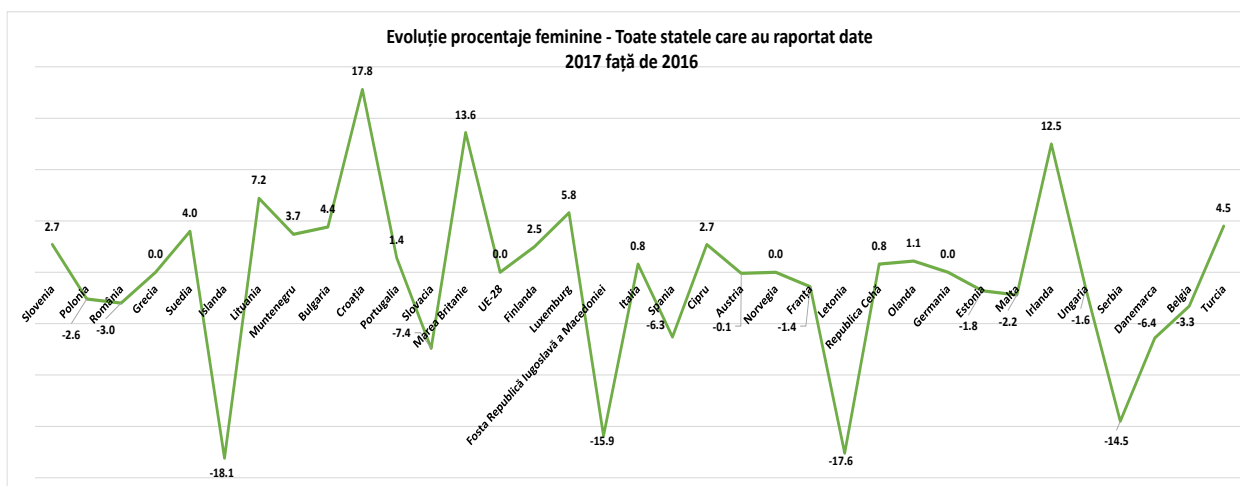


În clasamentul tuturor statelor care au raportat date, în anul 2016, România a ocupat cea de-a 3-a poziție, poziție pe care și-a păstrat-o și în anul 2017.

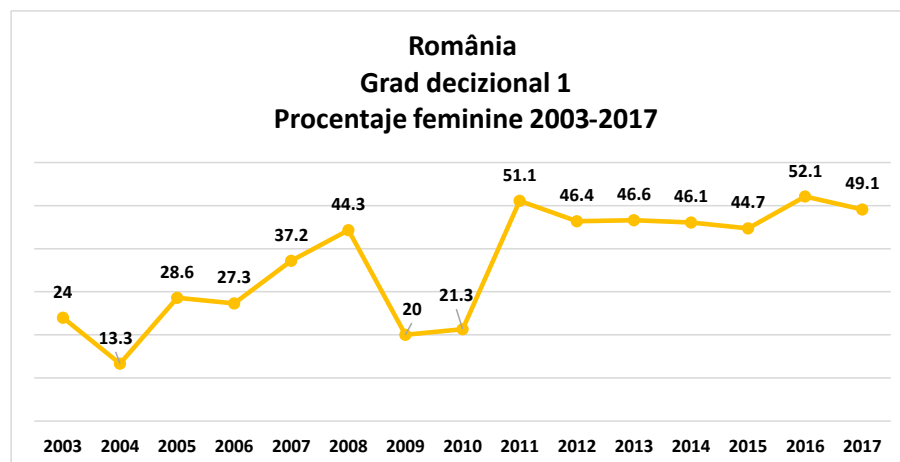
Referitor la statele care depășesc media europeană, în clasamentul tuturor statelor care au raportat date se alătură 2 state, respectiv Islanda și Muntenegru.



În ceea ce privește evoluția procentajelor, Croația rămâne cu cea mai mare creștere procentuală (+17,8 pp) iar Islanda a înregistrat cea mai mare scădere (-18,1 pp).



Procentajele feminine naționale înregistrate în perioada 2003-2017 se regăsesc în graficul următor.



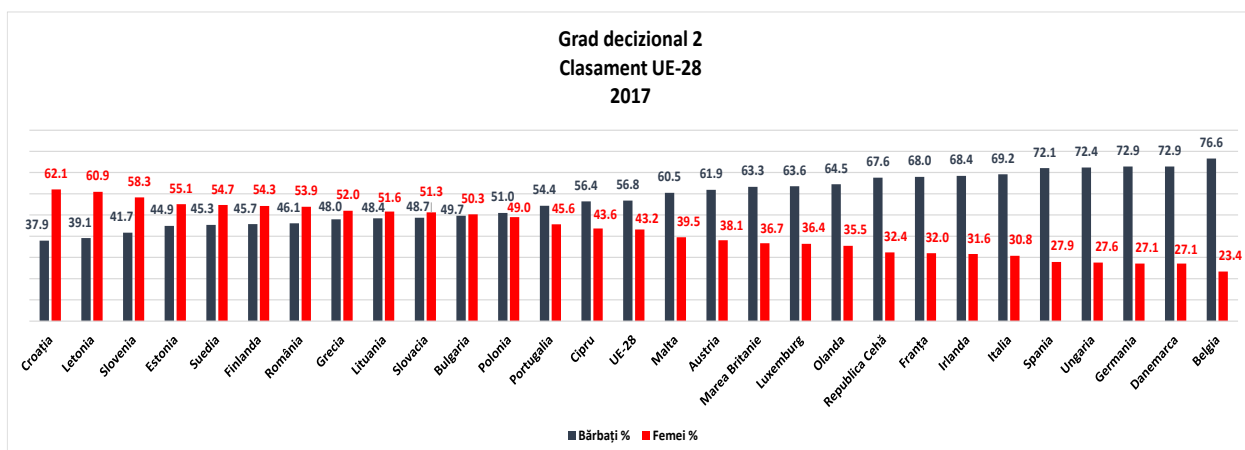
Pe marginea situației mai sus prezentate, putem face următoarele observații:

- În România, ponderea femeilor aflate în poziții decizionale de grad 1 a scăzut cu 3 procente în anul 2017 față de anul precedent și țara noastră se află, în continuare, într-o poziție de top, atât la nivelul statelor UE-28 cât și la nivelul tuturor statelor care au raportat date. Față de media UE-28 pentru pozițiile decizionale de grad 1, procentul înregistrat de România este unul net superior;
- Slovenia este singurul stat membru UE în care numărul femeilor aflate în poziții de decizie de grad 1 îl depășește pe cel al bărbaților aflați în gradul decizional similar, în anul 2017, iar Polonia este statul care are procentaje echilibrate de gen (50%);
- Cele mai „slabe” procentaje feminine se înregistrează în Belgia (10%) și Turcia (4,5%). Comparativ cu anul 2016, în anul 2017, Turcia înregistrează totuși o creștere de 4,5 pp, fiind singurul stat care, la acest grad decizional, în anul 2016, avea procentaj maxim masculin.

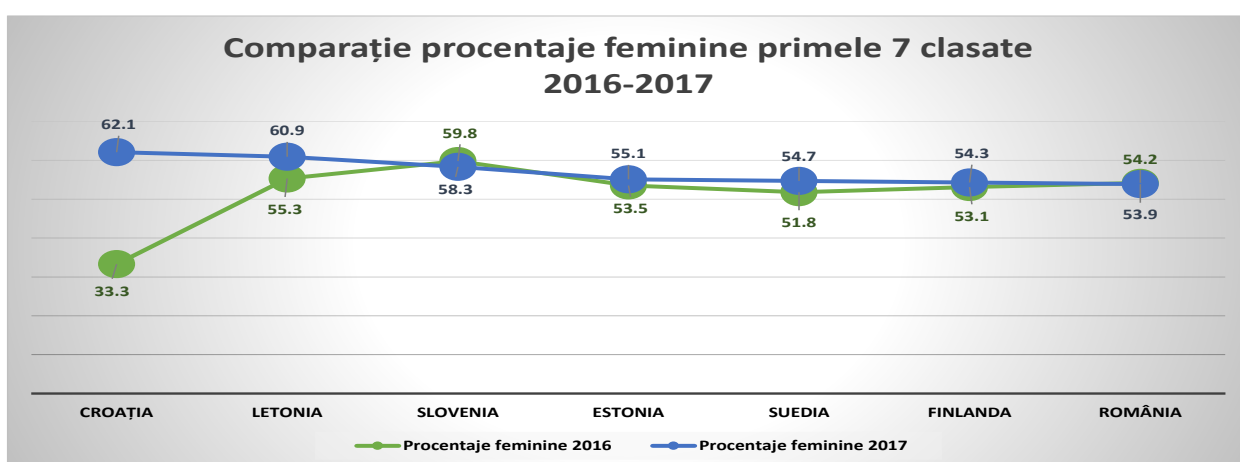
## 2.2 Gradul decizional 2

Procentajele pe care România le-a comunicat, pentru acest grad decizional, sunt: 46,1% bărbați și 53,9% femei. În general, la gradul decizional 2 procentajele feminine sunt mai mari comparativ cu gradul decizional 1. Cu toate că țara noastră are un procentaj feminin de peste 50%, aceasta se clasează pe cea de-a 7-a poziție, atât la nivelul UE-28 cât și la nivelul tuturor statelor care au raportat date.

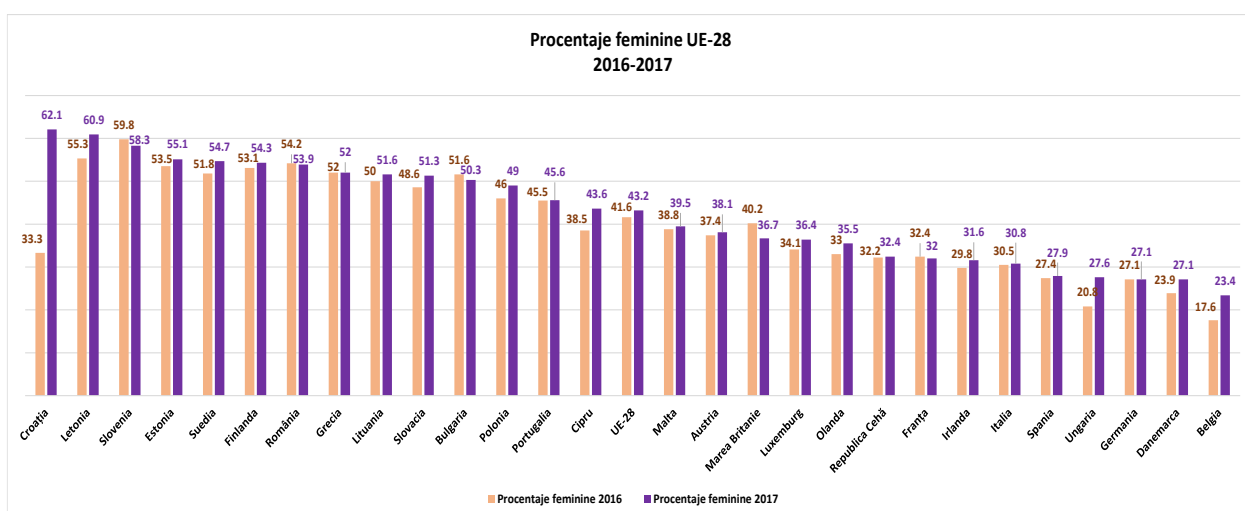
Media europeană pentru acest grad decizional este de 56,8% bărbați și 43,2% femei. Peste această medie se regăsesc 14 state.



Comparativ cu anul 2016, România a scăzut în anul 2017 cu 0,3 pp, însă sunt state care au crescut ușor în procentaje și au devansat țara noastră.

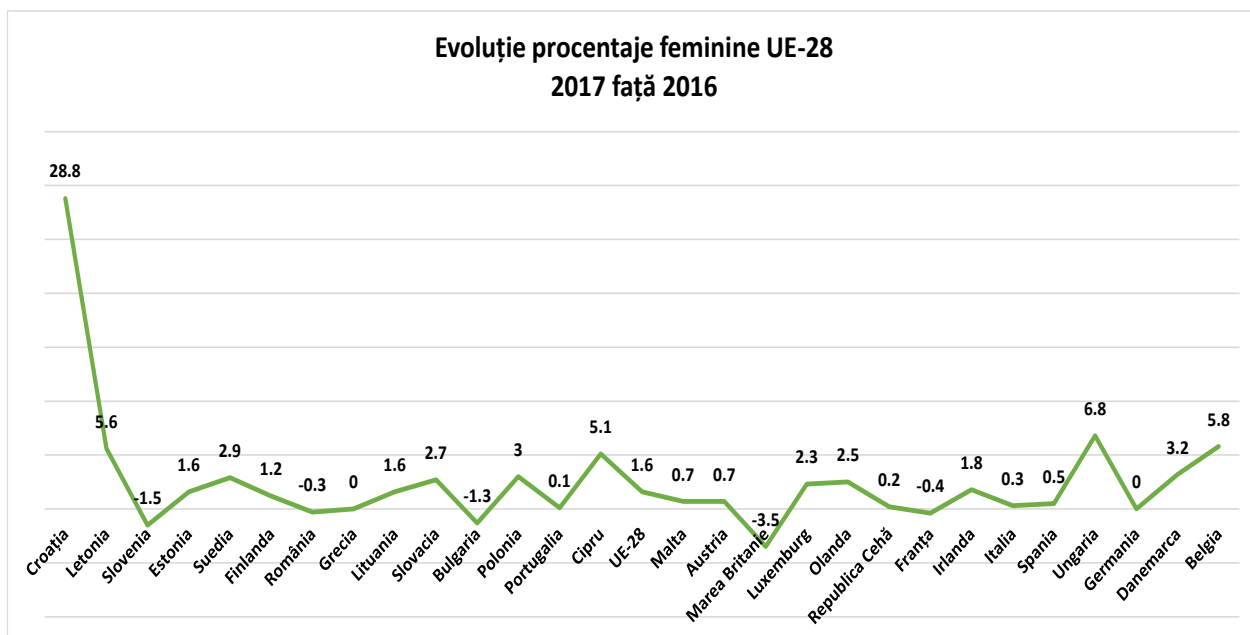


În ceea ce privește procentajele deținute de statele UE-28 în anii 2016 și 2017, acestea se regăsesc în graficul următor.



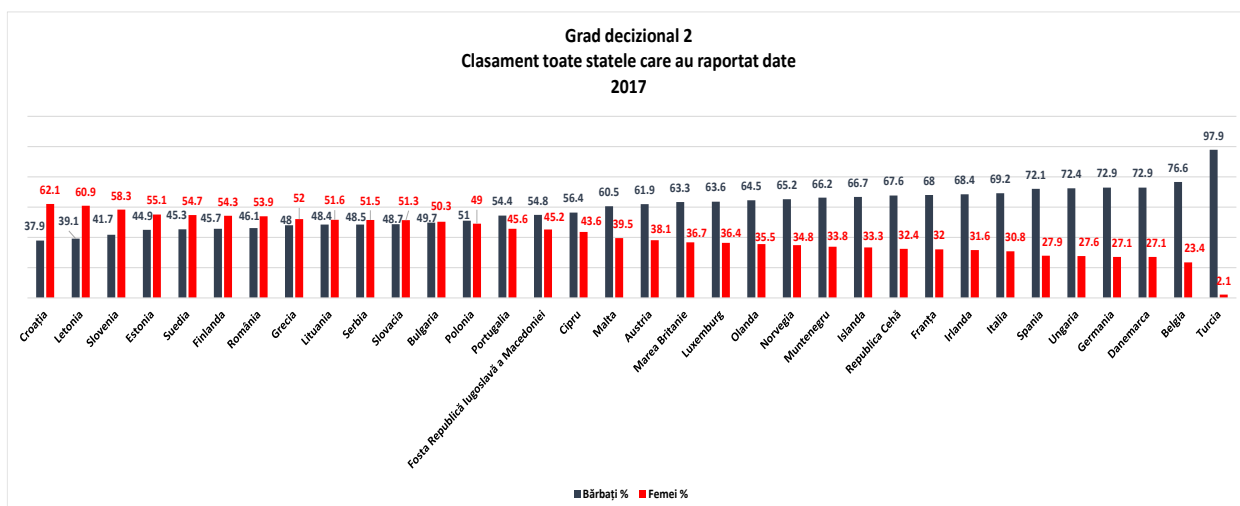


Față de anul 2016, în anul 2017 cea mai mare creștere procentuală înregistrează Croația (+28,8 pp) iar cea mai mare scădere înregistrează Marea Britanie (-3,5 pp).

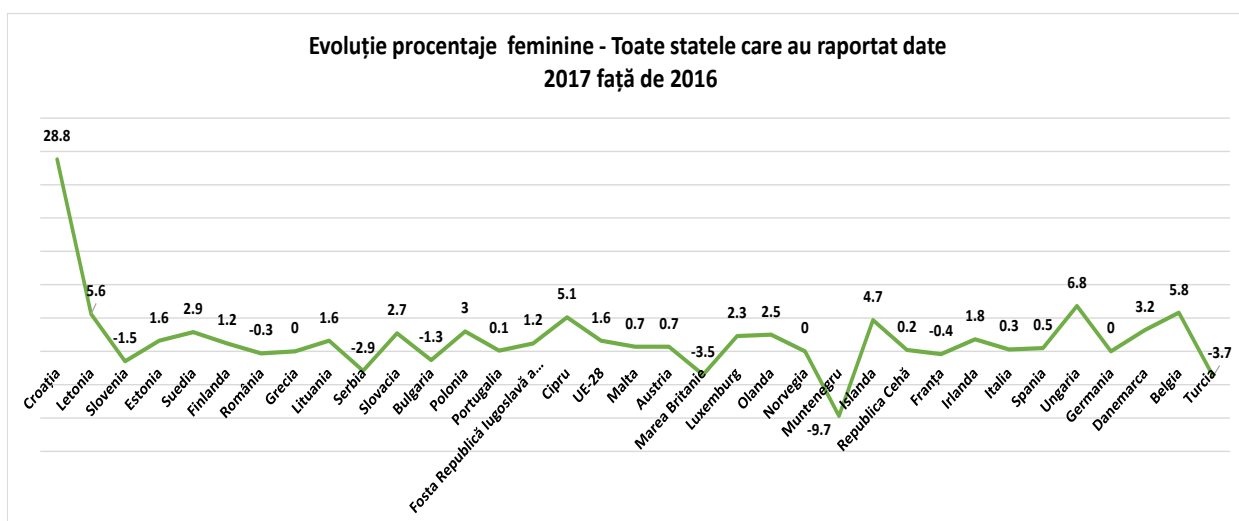


În clasamentul tuturor statelor care au raportat date, în anul 2016 România a ocupat cea de-a 4-a poziție iar în anul 2017, ocupă poziția a 7-a.

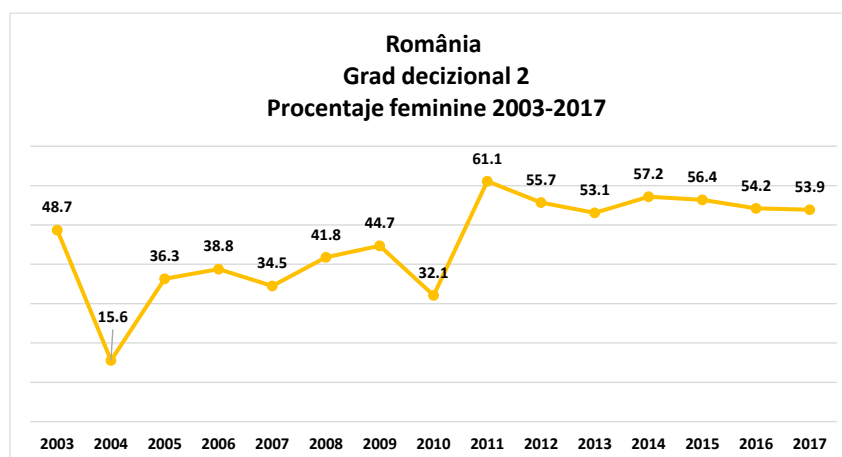
Peste media UE-28 se alătură 2 state, respectiv Serbia (51,5%) și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (45,2%).



Referitor la evoluția procentajelor, Croația deține, în continuare, cea mai mare creștere (+28,8 pp) în timp ce Muntenegru are cea mai mare scădere a acestora (-9,7 pp).



În ceea ce privește evoluția procentajelor feminine înregistrate de țara noastră, acestea se regăsesc în graficul următor.



Față de cele prezentate, se pot face următoarele precizări:

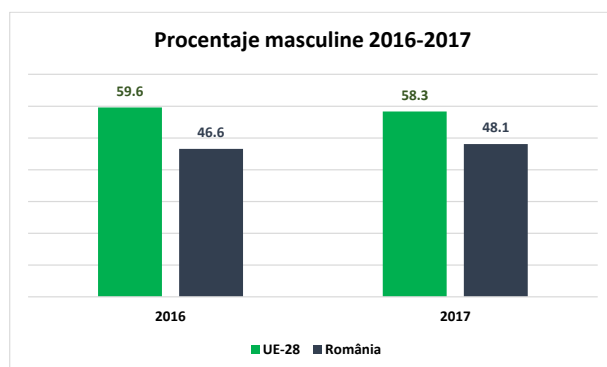
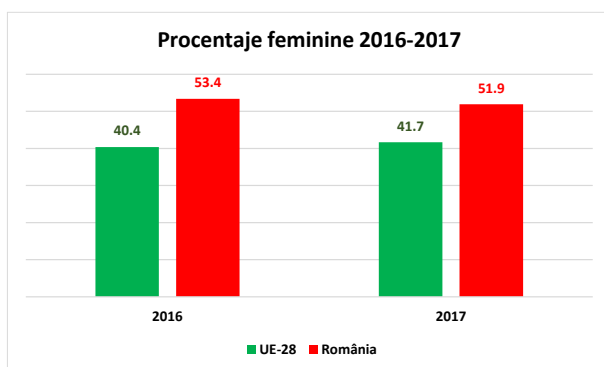
- În România, ponderea femeilor aflate în poziții decizionale de grad 2 a scăzut, în anul 2017, cu 0,3 pp față de anul 2016 și a înregistrat o pierdere a poziției anterioare (poziția a 7-a în anul 2017 față de poziția a 4-a în anul 2016);
- Cu toate acestea, țara noastră înregistrează un procentaj superior atât la nivelul UE-28 cât și la nivelul tuturor statelor care au raportat date (53,9% față de 43,2% - UE-28);
- România se află printre statele care au procentaj feminin peste 50%, 6 dintre acestea poziționându-se înaintea acesteia și 5, după țara noastră;

- Comparativ cu gradul decizional 1 unde media de 50% este depășită de un singur stat iar un altul are acest procentaj, la gradul decizional 2, numărul acestora este mai mare (12 state);

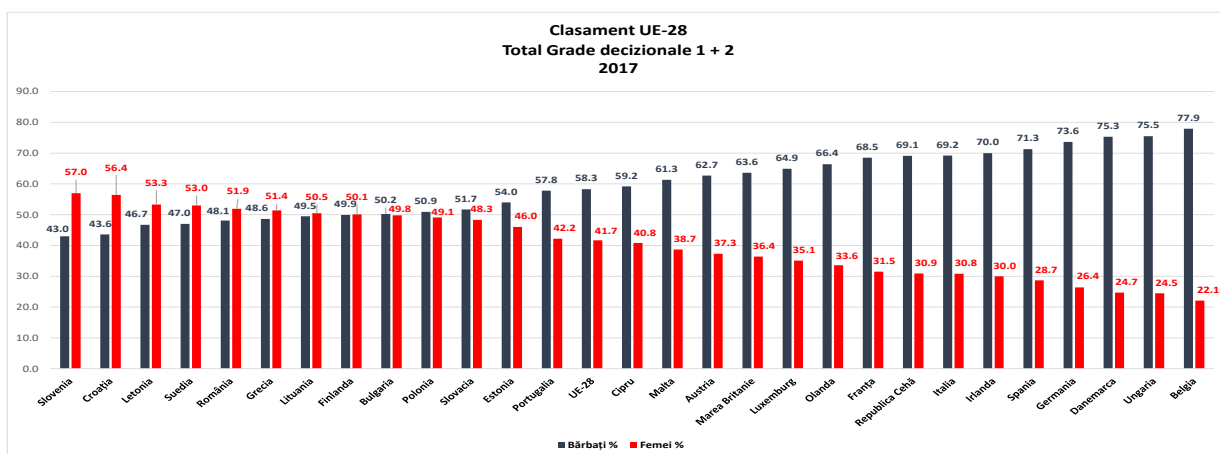
- Ca și în anii precedenți, Turcia rămâne, în continuare, statul cu cel mai mic procentaj feminin (2,1%).

### 2.3 Media celor 2 grade decizionale

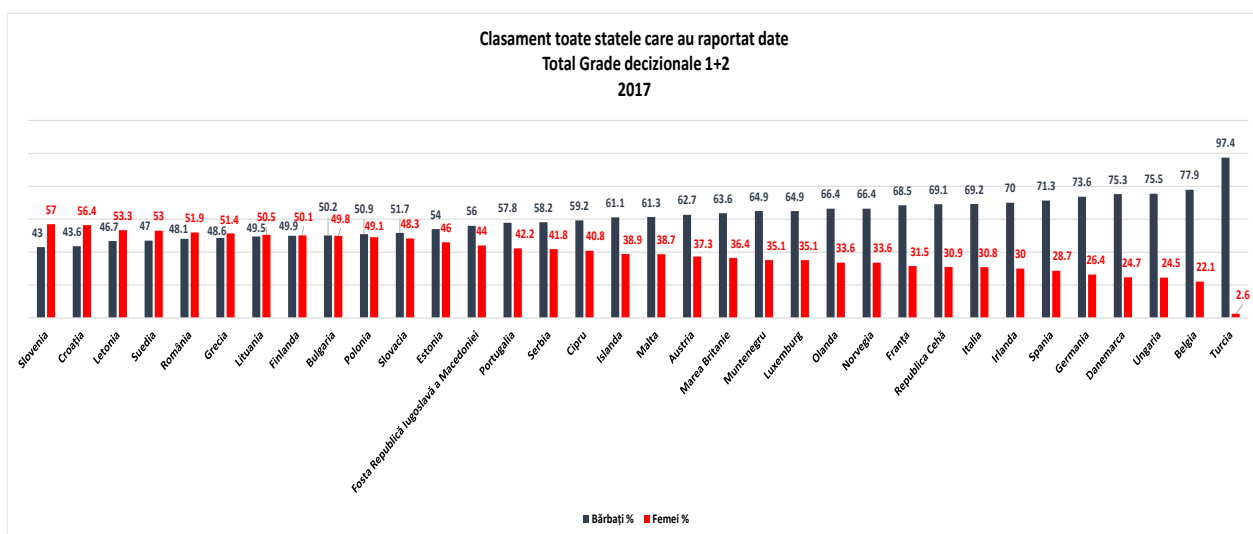
În ceea ce privește media celor 2 grade decizionale pentru anul 2017, la nivelul statelor UE-28 procentajul a crescut cu 1,3 pp (de la 40,4% în anul 2016 la 41,7% în anul 2017) iar România a înregistrat o scădere de 1,5 pp (de la 53,4% în anul 2016 la 51,9% în anul 2017). Cu toate acestea, media țării noastre depășește în mod constant media europeană cu cel puțin 10 procente, în anul 2016 aceasta având cu 13 pp mai mult decât media europeană iar în anul 2017 cu 10,2 pp.



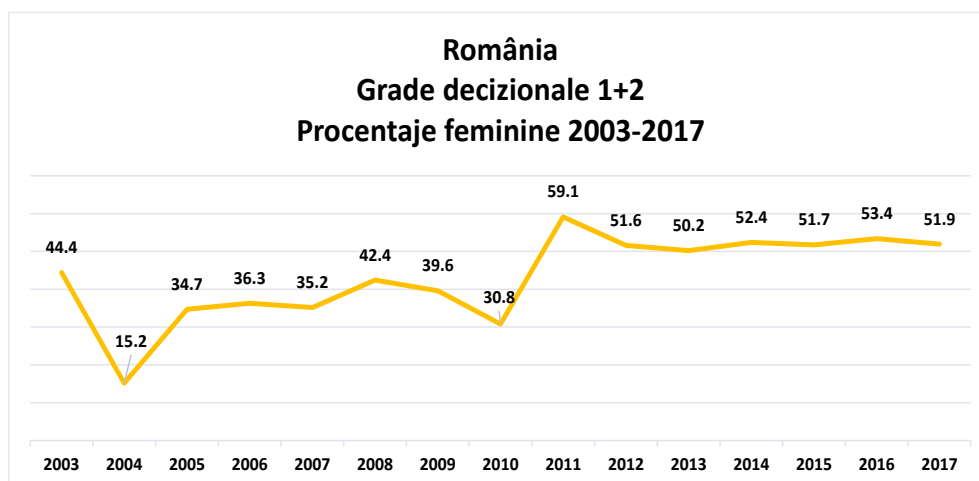
Cu procentajul obținut, România ocupă cea de-a 5-a poziție în clasamentul UE-28.



Și în clasamentul tuturor statelor care au raportat date, România își păstrează cea de-a 5-a poziție.



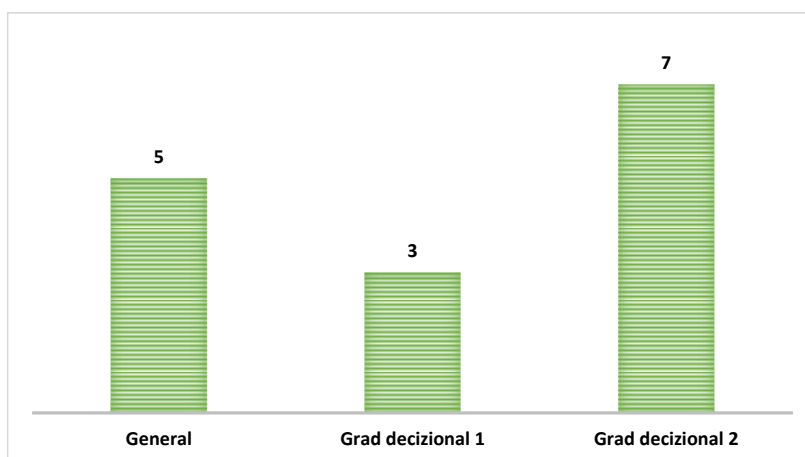
Procentajele feminine înregistrate de România, în perioada 2003-2017, se regăsesc în graficul următor.



Față de cele prezentate cu privire la media celor 2 grade decizionale, putem face următoarele precizări:

- România ocupă o poziție de top atât în clasamentul UE-28 cât și în clasamentul tuturor statelor care au raportat date, având un „avans” față de media UE-28 de 10,2 pp;
- Începând cu anul 2011, țara noastră are procentaje feminine de peste 50% și se află peste media UE în mod constant (media europeană nu a depășit procentajul de 41,7 în această perioadă).

***Pozițiile ocupate de România în baza de date a Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați***



### **3. Echilibrul de gen în poziții de decizie conform tipologiei BEIS - metodă a EIGE/Comisiei Europene de clasificare a ministerelor naționale**

În procesul de prelucrare și analiză a datelor, EIGE/COM utilizează tipologia BEIS ce clasifică ministerele<sup>1</sup> în 4 categorii (inclusiunea ministerelor din România în tipologia BEIS este realizată de EIGE/COM):

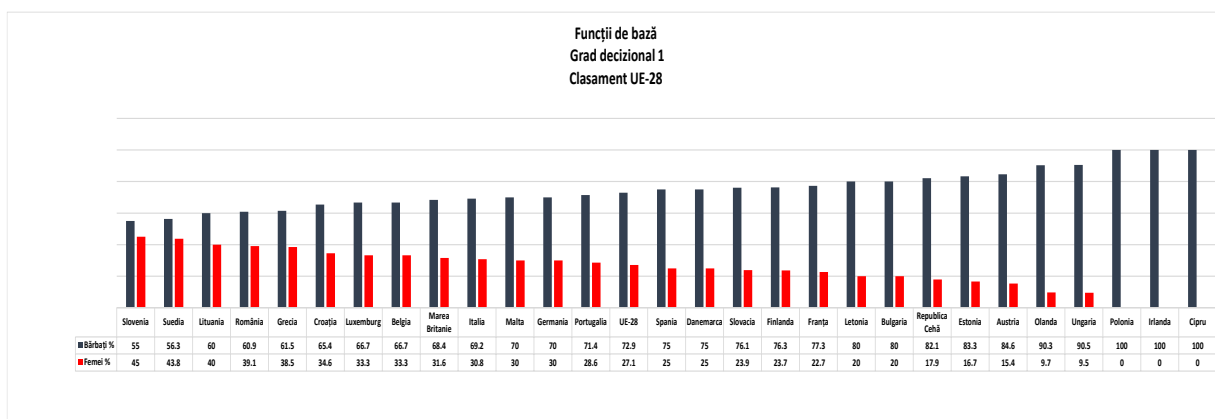
- **B - Funcții de bază:** afaceri interne și externe, apărare și justiție. Instituțiile din România care aparțin acestei categorii sunt: Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul pentru Românii de Pretutindeni, Ministerul Justiției, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Secretariatul General al Guvernului și Ministerul pentru Relația cu Parlamentul.
- **E - Economice:** finanțe, comerț, industrie și agricultură. Instituțiile din România care aparțin acestei categorii sunt: Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, Ministerul Turismului, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.
- **I - Infrastructură:** transport, comunicații și mediu. Instituțiile din România care aparțin acestei categorii sunt: Ministerul Transporturilor, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului și Ministerul Apelor și Pădurilor.
- **S - Socio-culturale:** muncă și afaceri sociale, sănătate, copii, familie, tineret, vârstnici, educație, știință și cultură. Instituțiile din România care aparțin acestei categorii sunt: Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Cercetării și Inovării, Ministerul Culturii și Identității Naționale, Ministerul Tineretului și Sportului, Ministerul Sănătății și Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social.

---

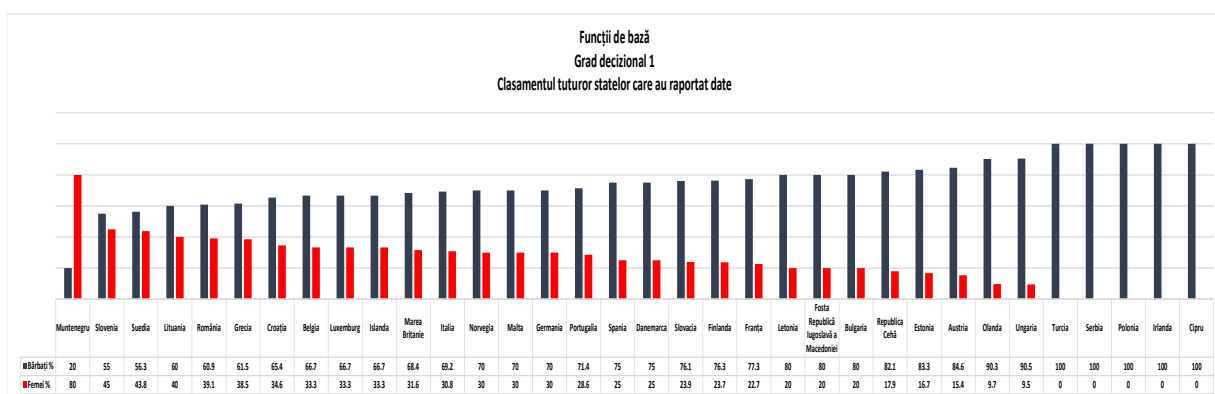
<sup>1</sup> Denumirea ministerelor din România incluse celor 4 categorii BEIS este cea de la data calendaristică a culegerii datelor (august 2017)

### 3.1 B - Funcții de bază

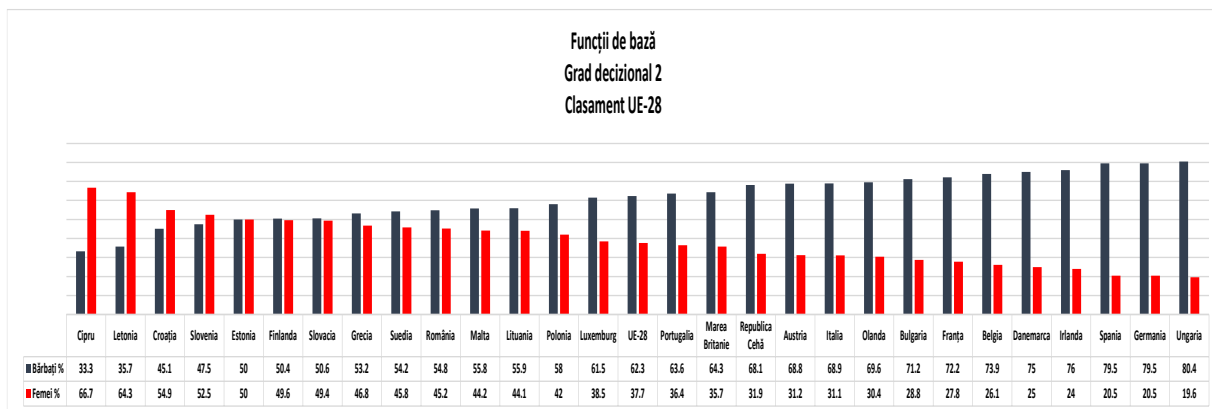
În clasamentul UE-28, la gradul decizional 1, România a scăzut la această categorie cu 3,9 pp (39,1% în anul 2017 față de 43% în 2016), dar cu 12 pp peste media europeană de 27,1%. Dacă în anul 2016 ocupa cea de-a 3-a poziție, în anul 2017 se clasează pe cea de-a 4-a poziție, după Slovenia (45%), Suedia (43,8%) și Lituania (40%). Este de precizat faptul că 3 state înregistrează procentaj maxim masculin, respectiv Polonia, Irlanda și Cipru.



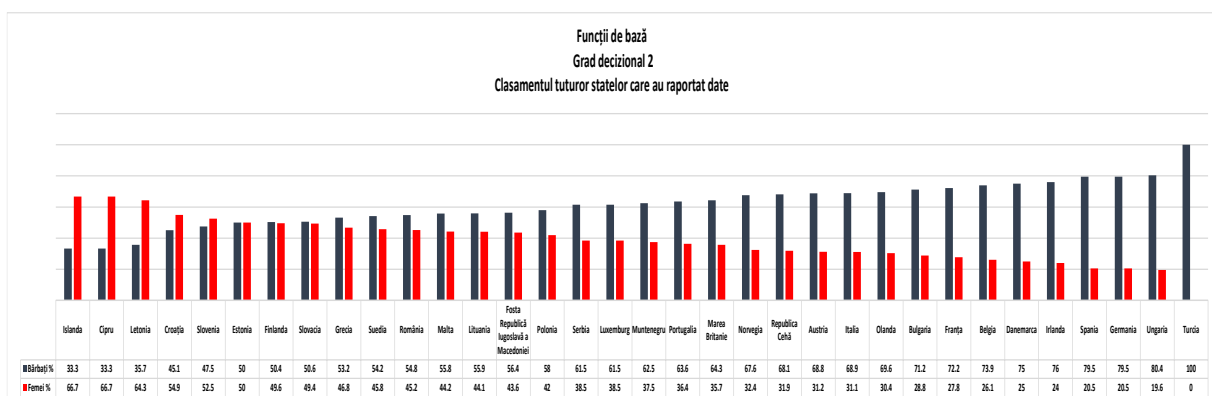
În clasamentul tuturor statelor care au raportat date, statele UE-28 clasate pe primele locuri, trec cu o poziție mai jos datorită procentajului înregistrat de Muntenegru (80%). Așadar, România se clasează pe poziția a 5-a, poziție deținută și în anul 2016. Statelor UE-28 cu procentaj maxim masculin li se alătură Turcia și Serbia.



La gradul decizional 2, în clasamentul UE-28, cu un procentaj de 45,2 (cu 9,8 pp mai puțin față de anul 2016 - 55%), România se clasează pe cea de-a 10-a poziție, având cu 7,5 pp peste media europeană. Estonia este statul care are egalitate perfectă între femei și bărbați, la acest grad decizional.



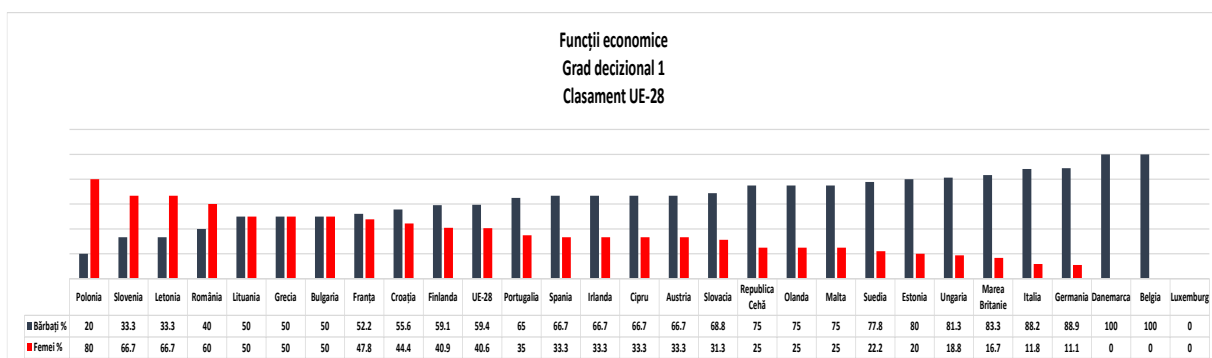
La nivelul tuturor statelor care au raportat date, România rămâne pe aceeași poziție ca în clasamentul UE-28. Islanda trece pe prima poziție, alături de Cipru, ambele având procentaj feminin de 66,7. Turcia este statul care are procentaj maxim masculin.



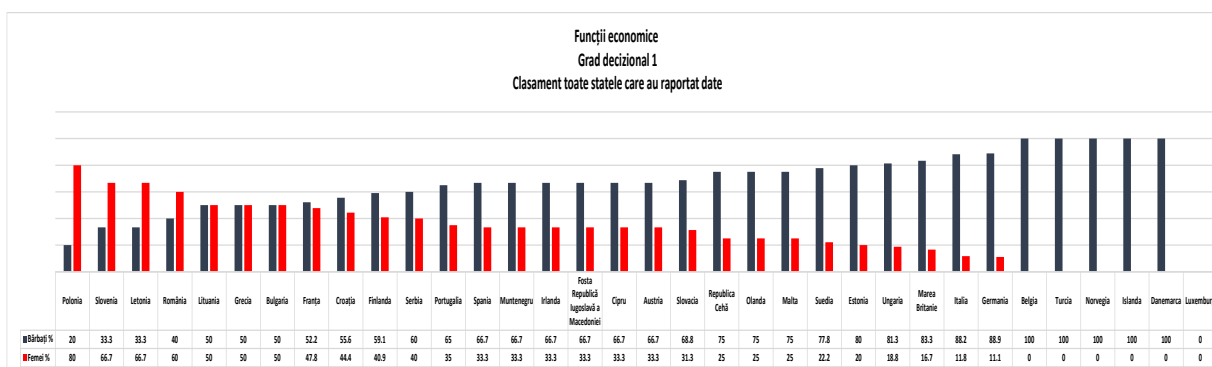


### 3.2 E - Economice

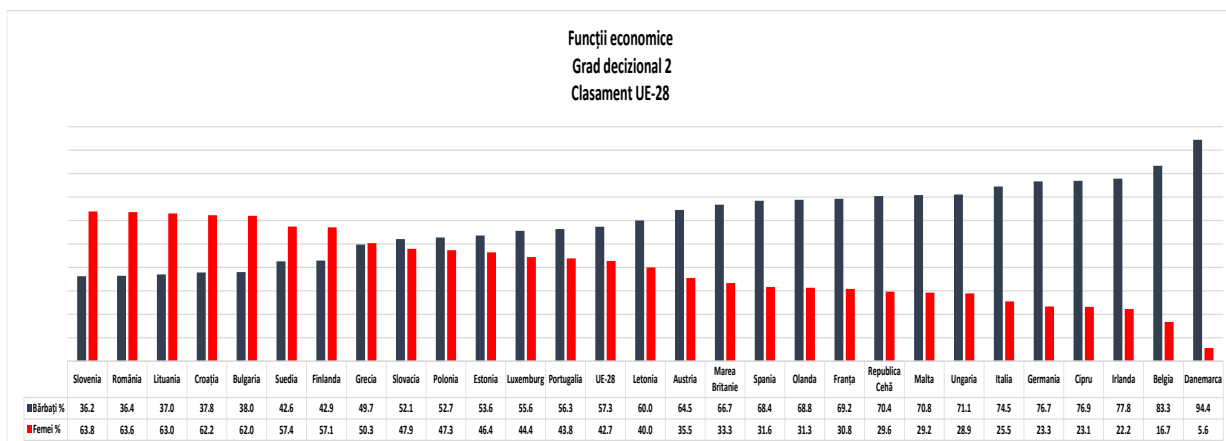
La această categorie, grad decizional 1, România înregistrează un procentaj de 60 și se clasează pe cea de-a 3-a poziție, în clasamentul UE-28, după Polonia (80%) și Slovenia și Letonia, ambele cu 66,67%. Față de anul 2016, procentajul țării noastre a scăzut cu 3 pp, însă a rămas pe aceeași poziție în clasament, respectiv a 3-a. Lituania, Grecia și Bulgaria sunt statele care au procentaje egale la ambele sexe. Media feminină europeană este de 40,6%, cu aproape 20 procente sub procentajul României. Luxemburg este statul care nu a raportat date pentru funcțiile economice iar Danemarca și Belgia sunt statele cu procentaje maxime masculine.



Și în clasamentul tuturor statelor care au raportat date, România rămâne pe cea de-a 3-a poziție. Turcia, Norvegia și Islanda se alătură statelor UE-28 cu procentaje maxime masculine. Cu toate acestea, putem aprecia că numărul statelor care dețin procentaj masculin maxim a scăzut în anul 2017 la 5, față de anul 2016 când 8 state înregistrau astfel de procentaje.

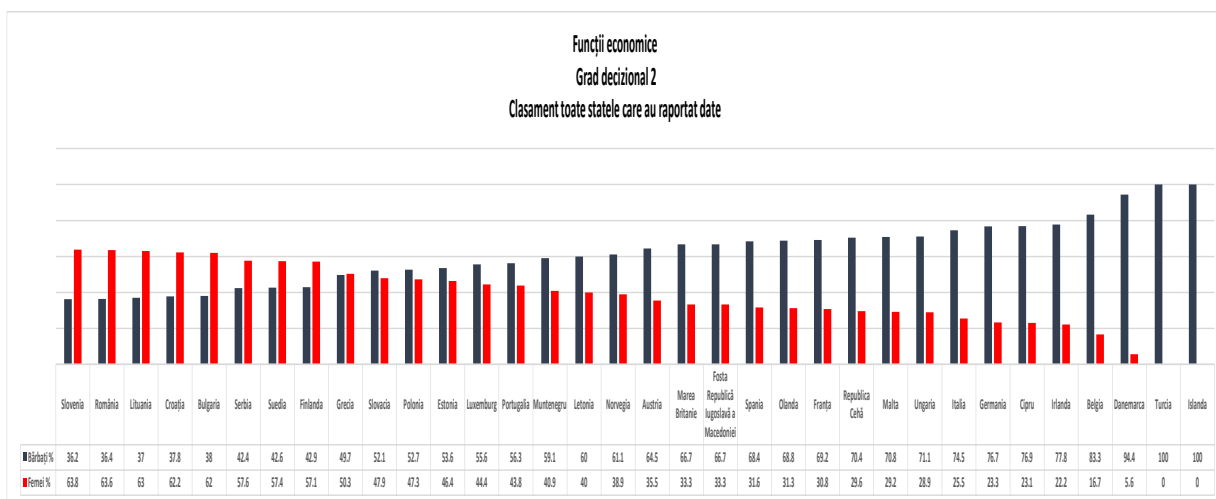


La gradul decizional 2, România înregistrează un procentaj de 63,6, ceea ce îi aduce clasarea pe cea de-a 2-a poziție (față de cea de-a 4-a poziție, în anul 2016), în clasamentul UE-28, după Slovenia (63,8%), fiind urmată de Lituania (63%). Față de anul 2016, țara noastră a înregistrat o creștere procentuală de 7,3 pp (2016 - 56%). Este de remarcă faptul că România depășește media europeană cu 20,9 pp.



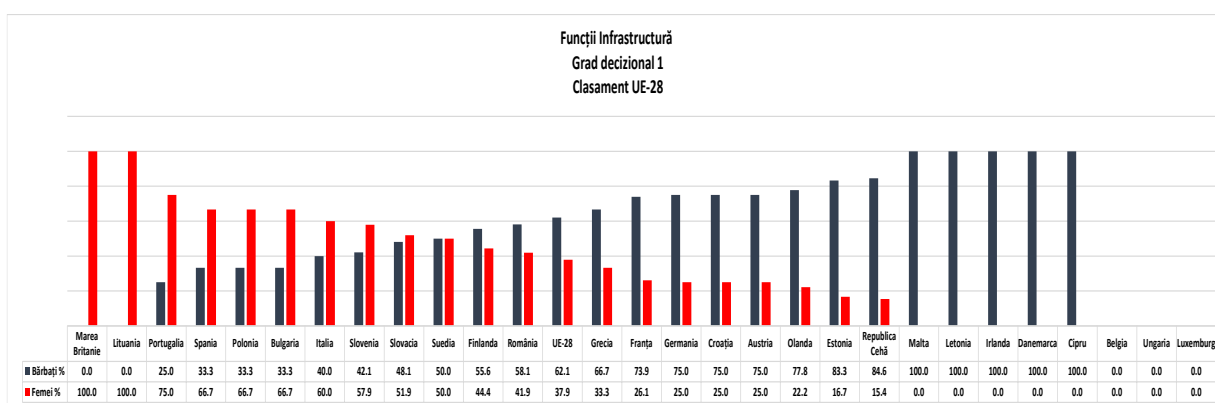
În clasamentul tuturor statelor care au raportat date, România își păstrează cea de-a 2-a poziție. În anul 2016, țara noastră s-a clasat pe poziția a 6-a.

La nivelul celor 34 state care au raportat date, Turcia și Islanda sunt statele în care posturile sunt ocupate exclusiv de bărbați.

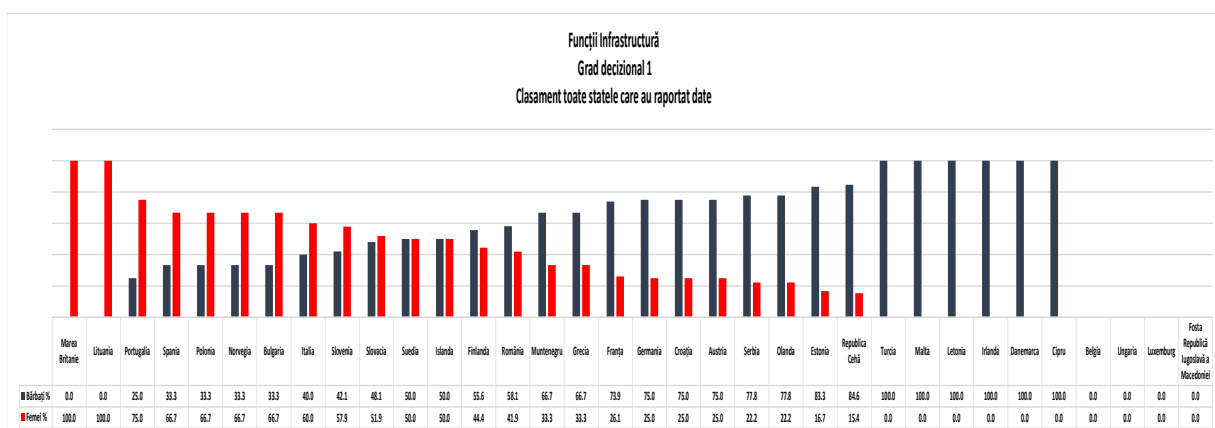


### 3.3 I - Infrastructură

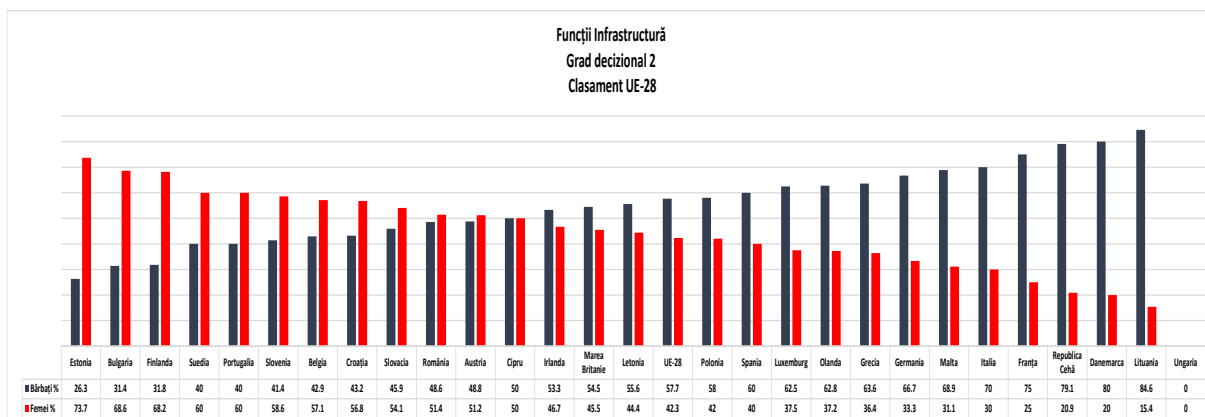
La gradul decizional 1, față de anul 2016, în anul 2017, România înregistrează o creștere de 5,9 pp (de la 36% în anul 2016 la 41,9% în 2017) și ocupă în clasamentul UE-28 cea de-a 9-a poziție. Se poate spune că această categorie este una a contrastelor, având în vedere faptul că 2 state au procentaje maxime feminine (Marea Britanie și Lituania), 5 state au procentaje maxime masculine (Malta, Letonia, Irlanda, Danemarca și Cipru) iar un stat are egalitate perfectă între sexe (Suedia). Media europeană feminină la această categorie este 37,9%. Belgia, Ungaria și Luxemburg sunt statele care nu au reprezentare la această categorie.



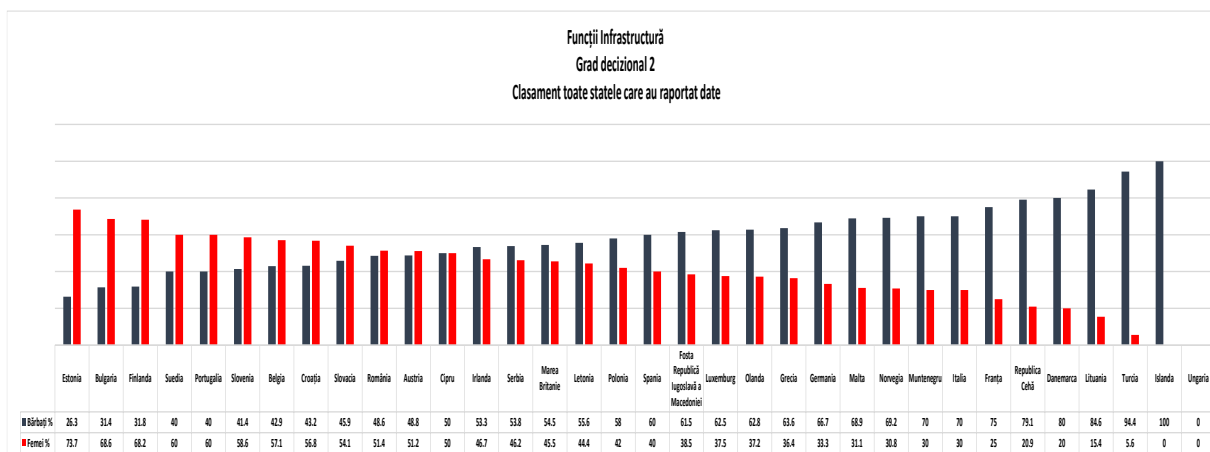
La nivelul celor 34 de state care au raportat date, România rămâne, în continuare, pe poziția a 9-a, datorită faptului că cele 2 state care nu sunt membre UE-28 și au procentaje mai mari decât țara noastră, au procentaje egale cu cele ale unor state UE-28, respectiv Norvegia (66,67%) și Islanda (50%). Turcia se alătură statelor cu procentaj maxim masculin iar Islanda obține procentaje egale ale ambelor sexe.



Și în cazul gradului decizional 2, România ocupă cea de-a 9-a poziție, în clasamentul UE-28, cu un procentaj de 51,4, înregistrând o creștere de 2,4 pp față de anul 2016. Media feminină europeană este 42,3%. Cipru este statul cu procentaje împărțite în mod egal între femei și bărbați. Ungaria nu are reprezentare la această categorie și grad decizional.

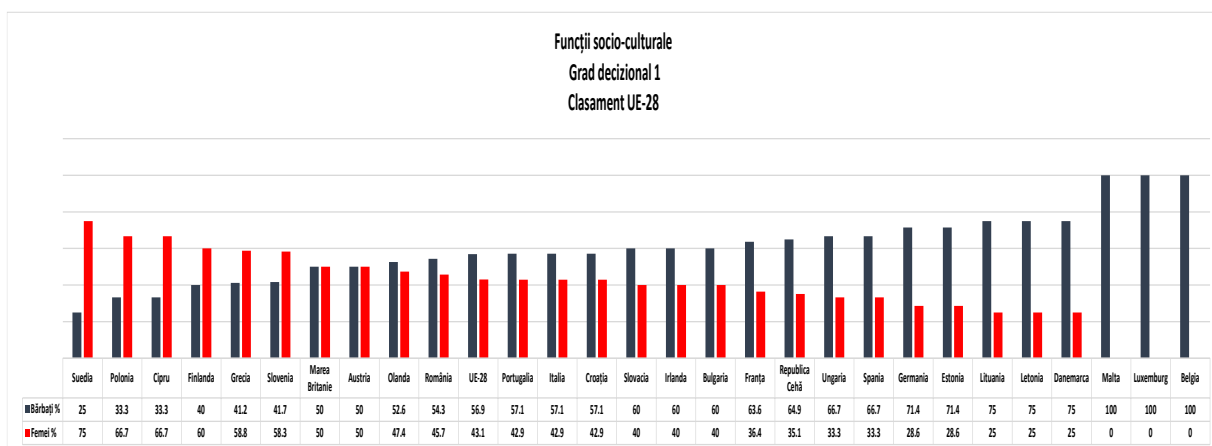


România se menține pe cea de-a 9-a poziție și în clasamentul tuturor statelor care au raportat date. Islanda are procentaj maxim masculin la acest grad decizional, procentaj deținut și în anul 2016.

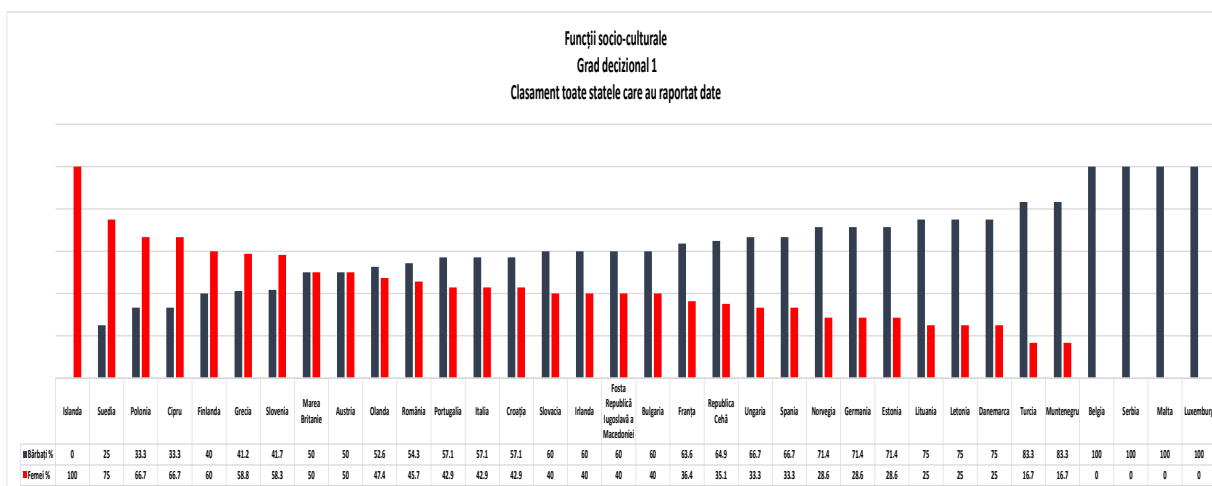


### 3.4 S - Socio-culturale

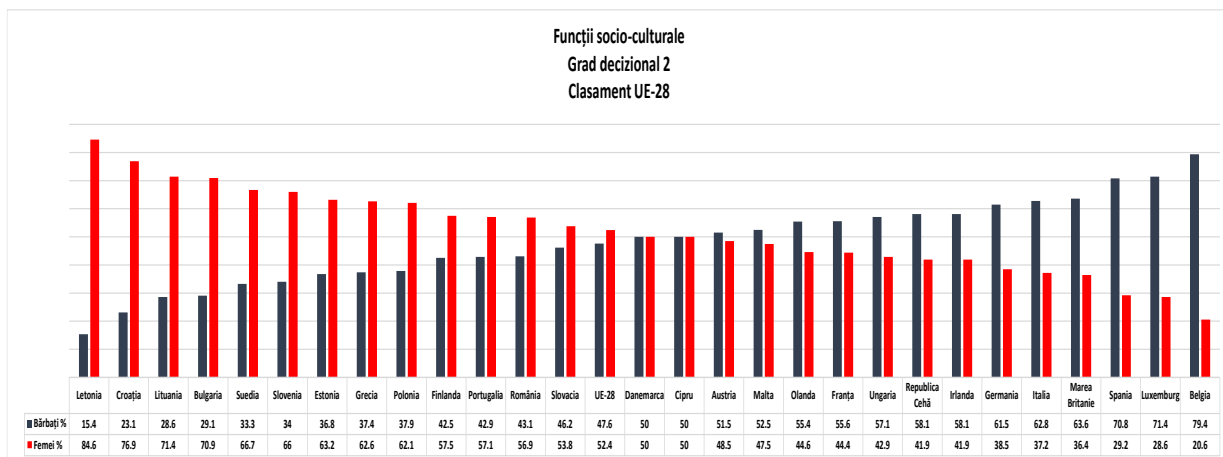
Ponderea femeilor scade la gradul decizional 1, la nivelul UE-28 (de la 46% în 2016 la 43,1% în 2017), scăderea fiind de 2,9%. Și în România, procentajul scade cu 13,3 puncte procentuale (de la 59% în 2016 la 45,7% în 2017). Cu acest procentaj, România se clasează pe poziția a 8-a în clasamentul UE-28. Marea Britanie și Austria înregistrează procentaje echilibrate de gen iar Malta, Luxemburg și Belgia au reprezentare masculină maximă.



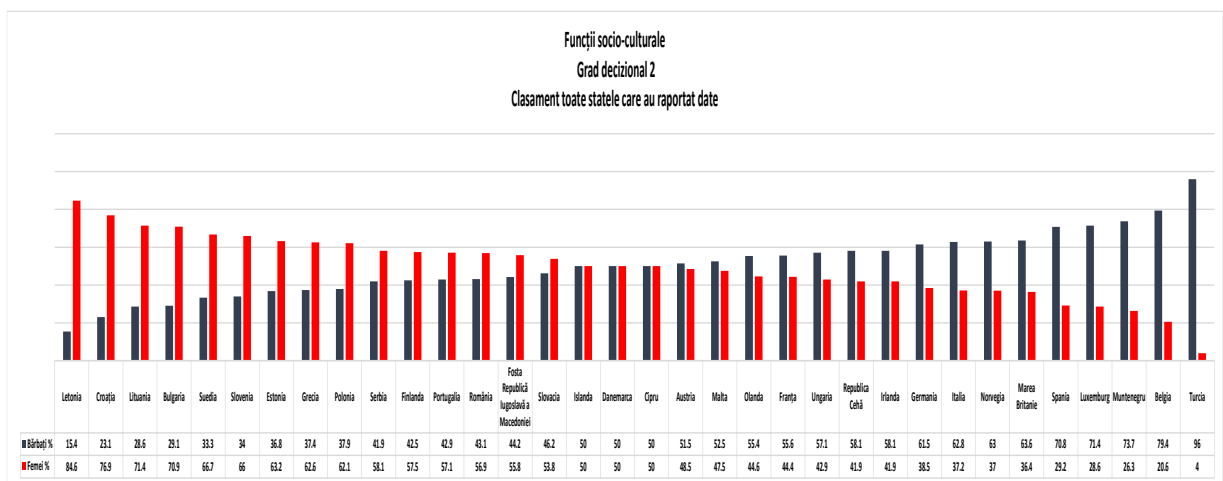
În clasamentul celor 34 state care au raportat date, România se clasează pe cea de-a 9-a poziție, fiind devansată de Islanda care are procentaj maxim feminin. Serbia se aliniază cu statele UE-28 care au procentaj maxim masculin.



La gradul decizional 2, media UE-28 crește cu 1,4 pp (52,4% în 2017 față de 51% în 2016). România înregistrează și ea o creștere de 2,9 pp (56,9% în 2017 față de 54% în 2016) și cu acest procentaj ocupă cea de-a 12-a poziție în clasamentul UE-28. Danemarca și Cipru înregistrează procentaje egale în cazul ambelor sexe.



În ceea ce privește clasamentul tuturor statelor care au raportat date, România se clasează pe poziția a 13-a, fiind devansată de Serbia (58,1%). Islanda se alătură statelor care au procentaje împărțite în mod egal ambelor sexe.



Pe marginea situației privind posturile decizionale încadrate în tipologia BEIS, mai sus prezentate, putem face următoarele observații:

Conform datelor colectate de EIGE, în anul 2017, la gradul decizional 1, media UE-28 a crescut, față de anul 2016, pentru 2 tipologii BEIS. Astfel, la funcțiile economice, creșterea a fost de 1,6 pp și la funcțiile infrastructură de 4,4 pp iar

pentru celelalte 2 categorii s-au înregistrat scăderi procentuale, de 0,9 pp la funcțiile de bază și 2,9 pp la funcțiile socio-culturale.

La gradul decizional 2, comparativ cu 2016, la nivelul UE-28 s-au înregistrat creșteri la toate tipologiile BEIS, după cum urmează: 0,9 pp la funcțiile de bază, 3,3 pp la funcțiile economice, 0,9 pp la funcțiile infrastructură și 1 pp la funcțiile socio-culturale.

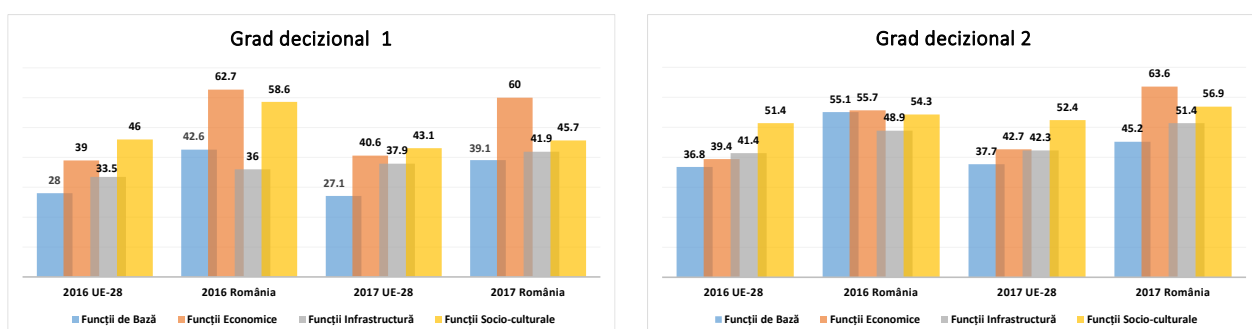
*Pentru anul 2017, pe marginea celor prezentate, se pot formula următoarele concluzii:*

- La nivel european, se poate vorbi de o “masculinizare” semnificativă a pozițiilor de decizie din administrația publică centrală: în majoritatea ministerelor aparținând celor 4 categorii BEIS, bărbații dețin procentaje mai mari decât cele ale femeilor în ocuparea pozițiilor de decizie, la ambele grade decizionale. Doar categoria socio-culturală, la nivelul decizional 2, este ocupată majoritar de femei, acestea având un procentaj de 52,4.
- Situația din România este, însă, diferită. La gradul decizional 1 bărbații sunt majoritari în 3 categorii BEIS (funcții de bază, infrastructură și socio-culturale) iar la gradul decizional 2, într-o singură categorie, respectiv funcții de bază. Este de remarcat faptul că poziționarea femeilor în posturi decizionale este distribuită într-un mod mult mai echilibrat în toate categoriile tipologiei BEIS, iar procentul de femei ce ocupă poziții de decizie este, de asemenea, superior mediei europene, la toate categoriile BEIS.
- Este de remarcat faptul că România, în anul 2017, continuă să depășească media europeană, la toate categoriile BEIS, ambele grade decizionale.

## Tipologia BEIS

### Comparație procentaje feminine Media UE-28 versus România

2016-2017



- România a înregistrat creșteri semnificative la gradul decizional 1, funcțiile infrastructură (5,9 pp) iar la gradul decizional 2, la funcțiile economice (7,9 pp).
- Femeile din România ocupă o mare parte din pozițiile decizionale, ponderea acestora fiind superioară nu numai mediei europene dar și mediei unor state membre recunoscute ca promotoare active ale egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați.

***Pozițiile ocupate de România, în clasamentul UE-28, conform tipologiei BEIS din baza de date a Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați***

<i>Funcții:</i>	<i>Grad decizional 1</i>	<i>Grad decizional 2</i>
<i>Bază</i>	4	10
<i>Economice</i>	3	2
<i>Infrastructură</i>	9	9
<i>Socio-culturale</i>	8	12

***Pozițiile ocupate de România, în clasamentul tuturor statelor care au raportat date, conform tipologiei BEIS din baza de date a Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați***

<i>Funcții:</i>	<i>Grad decizional 1</i>	<i>Grad decizional 2</i>
<i>Bază</i>	5	10
<i>Economice</i>	3	2
<i>Infrastructură</i>	9	9
<i>Socio-culturale</i>	9	13