

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 177/2016, privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa Proiectului de act normativ

Prin Legea nr. 202/2002, privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați a fost înființată Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 177/2016 a fost aprobată organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2024, privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale s-a aprobat trecerea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați din subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în subordinea Guvernului și în coordonarea Prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, urmând să fie finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Potrivit art.1 alin.(4) din Ordonanța de urgență nr. 156/2024, privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, se stipulează faptul că *“Ordonatorii de credite dispun măsurile necesare astfel încât cuantumul fondurilor necesare pentru plata majorării salariale acordate potrivit art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, să nu depășească plățile efectuate cu această destinație în luna noiembrie 2024.”*

De asemenea, este necesară coroborarea prevederilor amintite cu cele ale art. VI alin.(1) din aceeași Ordonanța de urgență nr. 156/2024, privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene. *“În anul 2025, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate, în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.”*

În același sens, în contextul stabilirii unor măsuri privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice și reducerea cheltuielilor de personal, la data de 07.03.2024, Secretarul General al Guvernului a transmis Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) adresa cu nr. 20/7096/MD, prin care a fost comunicată o serie de măsuri stabilite în cadrul Ședinței Guvernului, din data de 20.02.2025, cu privire la necesitatea dispunerii demersurilor necesare modificării Hotărârii Guvernului nr. 177/2016, privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reducerii unui număr de posturi.

Din aceste considerente, este necesară reorganizarea internă a ANES, astfel încât activitatea să fie desfășurată în mod eficient, prin reducerea numărului maxim de posturi, în scopul utilizării optime a fondurilor publice alocate.

În conformitate cu OUG nr. 156/2024 și Codul Administrativ, această măsură este justificată prin necesitatea reducerii aparatului administrativ și redistribuirii resurselor în mod eficient. În acest mod, ANES își aliniază structura organizatorică la principiile unei administrații publice eficiente și sustenabile, contribuind la reducerea cheltuielilor bugetare și la creșterea eficienței operaționale.

2.2 Descrierea situației actuale

Prevederile art. 3 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2024, privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, stipulează faptul că: ” *Art. 3. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați trece din subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în subordinea Guvernului și în coordonarea Prim-Ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului. (2) Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.*”.

Așadar, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2024, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați trece din subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului.

În ceea ce privește funcționarea instituției, menționăm că Agenția se încadrează în prevederile art. XXIX alin.(1), lit.b) din Legea nr. 296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, în sensul că, pentru asigurarea continuității funcționării sale, este necesară îndeplinirea celor două condiții cumulative prevăzute de lege, respectiv:

a) un număr de peste 50 de posturi aprobate, conform legii și efectiv ocupate în structurile organizatorice;

b) activitatea desfășurată de către Agenției nu se suprapune sau nu este similară cu alte activități desfășurate de alte instituții publice cu același obiect de activitate sau similar.

În acest sens, ANES a transmis către Cancelaria Prim-Ministrului și către Secretariatul General al Guvernului adresa cu nr.909/SG/MO/19.03.2025, prin care a comunicat o serie de aspecte relevante privind situația sa singulară, raportat la ansamblul instituțiilor din sfera Secretariatului General al Guvernului și necesitatea asigurării conformității cu prevederile art. XXIX alin.(1), lit.b) din Legea nr. 296/2023. Astfel, potrivit legii, în scopul menținerii capacității instituționale, numărul maxim al posturilor existente va fi redus cu 6 posturi, respectiv, de la 56 de posturi la 50 de posturi.

Pe lângă domeniile unice de competență, rolul ANES este deosebit de important, deoarece, prin activitățile sale specifice, asigură mecanismul de coordonare a implementării Convenției Convenției de la Istanbul și a Convenției privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor, asigură, integral, funcționarea *serviciului social de interes public pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, gratuit, de tipul liniei naționale telefonice de urgență destinate victimelor violenței domestice, discriminării pe criteriul de sex și traficului de persoane 0800 500 333* (cu program continuu/ și peste 9000 apeluri/ an), implementează proiecte specifice,

finanțate din fonduri europene, pentru crearea de servicii sociale la nivel național, acordă vouchere pentru victimele violenței domestice, în cadrul *Mecanismului de emitere, distribuire și decontare a voucherelor* (HG nr. 541/2023), reglementează standardele minime de calitate pentru serviciile sociale din domeniu, standardele de cost pentru serviciile sociale și standardele privind managementul de caz pentru victimă și pentru agresor, licențiază toate serviciile sociale din domeniul violenței domestice, coordonează și îndrumă metodologic activitățile direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului și ale serviciilor publice de asistență socială, în legătură cu aplicarea prevederilor legale incidente în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice și asigură, prin funcția de reglementare, adaptarea și consolidarea continuă a legislației primare și îmbunătățirea legislației secundare și terțiare în cele două domenii de competență.

În ceea ce privește postul de subsecretar de stat, acesta intră sub incidența prevederilor art. XV alin.(1) din Legea nr. 296/2023, coroborat cu prevederile art. 23¹ alin.(1) din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *”ANES este condusă de un secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse, ajutat de un subsecretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse.”* Astfel, reducerea unei funcții de demnitate publică nu poate fi realizată prin intermediul unei Hotărâri a Guvernului, deoarece implică modificări la nivel de legislație primară.

Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 177/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, în vederea asigurării punerii în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2024, privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale. În acest sens, prevederile art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 177/2016, cu modificările și completările ulterioare, va fi modificată astfel: *” Art. 1. - (1) Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, denumită în continuare ANES, este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, care promovează principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex, în toate politicile și programele naționale și care exercită funcțiile de strategie, reglementare, reprezentare și autoritate de stat, în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, cu atribuții în elaborarea, coordonarea și aplicarea strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice.”*. De asemenea, prevederile art. 2 alin. (1), din același act normativ vor fi modificate astfel: *” Art. 2. - (1) ANES este finanțată, integral, de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.”*. De asemenea, prevederile art. 4 alin. (1) lit. b) și c) și alin. (2) lit. b) și c), art. 5 alin. (1), art. 6¹ alin. (2) și art. 7 alin. (2) și (3) vor fi modificate, astfel: *”Art. 4 (1) b) propune Cancelariei Prim-Ministrului proiecte de acte normative, planuri naționale de acțiune pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați și asigură aplicarea acestora; c) propune Cancelariei Prim-Ministrului avizarea proiectelor de acte normative, inițiate de alte autorități, în vederea integrării și respectării principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați; (2) b) propune Cancelariei Prim-Ministrului proiecte de acte normative, planuri naționale de acțiune în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței împotriva femeilor și asigură aplicarea acestora; c) propune Cancelariei Prim-Ministrului avizarea proiectelor de acte normative inițiate de alte autorități, în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței împotriva femeilor; Art. 5 (1) (1) ANES este condusă de un secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a Prim-Ministrului, la propunerea Șefului Cancelariei Prim-Ministrului; La art. 6 se introduce un nou alineat: (1¹) Subsecretarul de stat este numit și eliberat din funcție prin decizia Prim-Ministrului, la propunerea la propunerea Șefului Cancelariei Prim-Ministrului”; Art. 7. (2) În cadrul structurii organizatorice, prin ordin al Șefului Cancelariei Prim-Ministrului, se pot organiza și alte compartimente și se poate stabili numărul posturilor aferente, cu respectarea prevederilor legale și încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat. (3) Regulamentul de*

organizare și funcționare a ANES, precum și statul de funcții se aprobă prin ordin al Șefului Cămarilor Prim-Ministrului. (4) Numărul maxim de posturi al ANES este de 50, inclusiv demnitarilor și posturile aferente cabinetelor demnitarilor.”; Art.8 Încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat și în noua structură organizatorică se aprobă, prin ordin al secretarului de stat, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare pentru fiecare categorie de personal.”. Totodată, Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre

2.3 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

<u>Secțiunea a 4-a</u> Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- mii lei (ron) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație, conform căreia, majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.	
4.8 Alte informatii Nu este cazul.	
<u>Secțiunea a 5-a</u> Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.6 Alte informații Nu este cazul	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ. Avizul Consiliului Legislativ se va obține conform HG nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, la secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare și anexa, în data de 04.04.2025.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 177/2016, privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.*

Pentru SECRETARUL GENERAL

AL GUVERNULUI

Mihnea-Claudiu DRUMEA

Secretar de stat

ȘEFUL CANCELARIEI

PRIM-MINISTRULUI

Ștefan-Radu OPREA

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU EGALITATEA DE ȘANSE

ÎNTRE FEMEI ȘI BĂRBAȚI

Luminița Popescu

Secretar de stat

AVIZAT

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

**MINISTRUL MUNCII , FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR
TÁNCZOS BARNA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**